

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד התקשורת	משרד:
	יחידה מזמינה:
8.2.2012	תאריך:

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  3X(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

<b>תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)</b>
מתן יעוץ כלכלי לקביעת תעריפי שוק סיטונאי בתחום התקשורת ותעריפי חברת בזק לציבור

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא  
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

פרופ' ראובן גרונאו	שם הספק:
	מספר הספק (ח.פ./ח.ע.מ./מספר עמותה)
<input type="checkbox"/> ספק חוץ <input type="checkbox"/> ספק יחיד	ספק זה הנו:
עד 300,000 ₪ בתוספת מע"מ	אומדן / שווי ההתקשרות:
24 חודשים	תקופת ההתקשרות:



## משרד התקשורת אגף כלכלה ותקציב

ט"ו בשבט, תשע"ב  
8 פברואר, 2012

### הנדון: התקשרות עם פרופ' גרונאו למתן ייעוץ כלכלי לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993

בהתאם למדיניותו, פועל המשרד להקמת שוק סיטונאי במגזר הנייח בישראל, כפי שהומלץ על ידי שתי ועדות ציבוריות שעסקו בנושא בשנים האחרונות (הועדה לגיבוש המלצות מפורטות בדבר מדיניות וכללי התחרות בתחום התקשורת בישראל – ועדת גרונאו 2008 והועדה לבחינת תעריפי חברת "בזק" ועידכונם ולקביעת תעריפי שירותים סיטונאיים בתחום התקשורת הנייחת – ועדת חייק 2011). בימים אלה מצויה חברת Frontier Economics ("פרונטיר") בעיצומה של עבודת ייעוץ כלכלית שהוזמנה על ידי המשרד בינואר 2011, שבמסגרתה יבוצע מיפוי של מרכיבי רשתות הבזק הציבוריות של "בזק", החברה הישראלית לתקשורת בע"מ ("חברת בזק") ושל הוט טלקום שותפות מוגבלת ("הוט טלקום") (ביחד – "המפעילים") אשר על בסיסו ייבנו מודלים לתמחור שירותים סיטונאיים שיסופקו על גבי הרשתות האמורות, לרבות לעניין תעריפי הקישוריות במגזר הנייח. נכון לציין כי במסגרת עבודת הייעוץ האמורה, תמליץ פרונטיר על תעריפים לשירותים הסיטונאיים השונים ולקישוריות במגזר הנייח.

כמו כן, נדרש המשרד לבחון את תעריפיה הקמעונאיים של חברת בזק ולגבש הסדר תעריפים חדש לחברה, אשר יחליף את ההסדר הקיים שנקבע בשנת 2003, תוך התאמתו לסביבה המשתנה של ענף התקשורת, וכן את פרטי ההסדר האמור. נדרש כי במסגרת בחינה כאמור, יכלול הסדר התעריפים החדש את משך תקופת ההסדר, את רמת התעריפים הבסיסית ומנגנוני פיקוח ועידכון תעריפים. בחינה זו נדרשת, בין היתר, לאור חלוף השנים מאז נקבע ההסדר הקודם בשנת 2003 (על ידי הועדה להסדרת תעריפי חברת בזק בראשות פרופ' גרונאו).

בנוסף, קיימת חשיבות לבדיקת התעריפים לשירותים הקמעונאיים של חברת בזק בשל הקשר בין תעריפי השירותים הקמעונאיים לבין תעריפי השירותים הסיטונאיים בהתייחס לשאלת אפשרות קיומה של תחרות.

בשל מורכבות תהליך קביעת התעריפים לשירותים הסיטונאיים על ידי המשרד ונוכח הצורך בבחינת המשרד את התעריפים הקמעונאיים של חברת בזק ולנוכח חשיבות נושאים אלה לעתיד ענף התקשורת, מבקש המשרד להסתייע בפרופ' ראובן גרונאו ולהעסיקו כיועץ כלכלי למנכ"ל המשרד, אשר ילווה את עבודת אגף הכלכלה של המשרד וייעץ בתהליך קביעת התעריפים לשירותים הסיטונאיים, על בסיס עבודת פרונטיר כמתואר לעיל, ובתהליך הנוגע לבחינת

התעריפים הקמעונאיים כמוסבר לעיל, ובכלל זה מתן ייעוץ במרכיבים הבאים:

1. ייעוץ כלכלי למשרד בהתבסס על תוצרי עבודת פרונטיר (המודלים והתמחיר) לשם קביעת תעריפי השירותים הסיטונאיים ותעריפי הקישוריות במגזר הנייח בידי המשרד.
2. ייעוץ כלכלי למשרד, בקביעת תעריפי שירותים קמעונאיים של חברת בזק, בידי המשרד.
3. ייעוץ כלכלי למשרד, ככל שיתבקש, בהכנת מסמכי שימוע לגורמים הנוגעים בדבר ובבחירת תגובתם בנושאים הנ"ל.
4. מתן חוות דעת כלכליות למשרד, ככל שיתבקש, בנושאים הנ"ל.

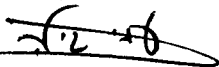
פרופ' גרונאו הינו אחד המומחים המובילים והמוערכים בישראל בכלכלת מונופולים תשתיתיים, עוסק בתחומי התחבורה, האנרגיה, המים והתקשורת והינו בעל ניסיון ומומחיות ייחודיים בתחום התקשורת כמפורט בנספח א' - פירוט ניסיון רלוונטי של פרופ' גרונאו.

לשם ביצוע העבודה האמורה, אשר לתוצריה צפויות השלכות משמעותיות על עצם התפתחותו של השוק הסיטונאי בארץ, ומכאן על התפתחות התחרות ופיתוח תשתיות התקשורת במדינת ישראל, וכן השפעה על התשלומים בהם יחויב ציבור לקוחות חברת בזק, נדרשת מומחיות ייחודית בתחום התקשורת. בכלל כך נדרשת היכרות מעמיקה עם ההסדרים הכלכליים הנהוגים בענף התקשורת ומדיניות ההסדרה בענף, עם דרכי ושיטות התמחור של שירותי תקשורת קמעונאיים וסיטונאיים, עם מבנה רשתות הבזק הציבוריות של בעלי רישיונות המפ"א הכלליים וכן עם כללי ההסדרה הקיימים במדינות שונות בנוגע להקמה ופיתוח של שוק סיטונאי בתקשורת הנייחת. השילוב בין ניסיונו המקצועי של פרופ' גרונאו בכל הקשור להיבטים הכלכליים של תחום התקשורת ובמיוחד היכרותו את תחום השוק הסיטונאי, מתן המלצות בעניין קביעת תעריפים קמעונאיים ותעריפי קישור גומלין מקנים לו מעמד ויכולות ייחודיים במתן הייעוץ למשרד.

לפרופ' גרונאו יש את היכולת הייחודית להבין את המערכת התמחירית הנדרשת ואת מרכיביה באופן מיידי על יסוד נסיונו העשיר אשר אין לו אח ורע. העיכובים שחלו בשנים האחרונות בביצוע העבודה התמחירית המבוקשת כעת, אשר הומלץ לבצעה כבר בשנת 2008 מדגישים ביתר שאת את הצורך לפעול במהירות להשלמת עבודות התמחור הנדרשות.

על יסוד כל האמור לעיל והניסיון הייחודי של פרופ' גרונאו כמפורט בנספח א', הנני סבור כי בהתאם למצב הדברים בפועל, פרופ' גרונאו הוא היחיד אשר מסוגל לבצע את עבודת הייעוץ המבוקשת ברמת המומחיות הגבוהה ביותר, שנדרשת לעניין זה על ידי המשרד.

בברכה,



עמי גילה

סגן מנהל אגף כלכלה ותקציב

בשנת 2004 הועסק פרופ' גרונאו על ידי המשרד ביישום הפחתת תעריפי הקישוריות ברט"ן, תוך מתן מענה לטענות המפעילים כנגד ההפחתה שתוכננה וכן סייע בבחינת מבנה התעריפים בשוק זה. כן עמד פרופ' גרונאו בראש שתי ועדות ציבוריות אשר בחנו והמליצו בדבר הסדרי תעריפים לחברת בזק, בשנים 1998 ו-2003.

להלן פירוט עיקרי ניסיונו של פרופ' גרונאו בתחום התקשורת:

1. בשנת 1998 עמד פרופ' גרונאו בראש הוועדה שקבעה את מודל הפיקוח והעדכון של תעריפי חברת בזק לשנים 1999-2002, אשר לפי המלצותיה נקבעו תעריפי חברת בזק ודרך עדכונם בשנים 1999 עד 2003. הוועדה אף המליצה באשר לתעריפי קישור-גומלין לחברת "בזק" באותה עת. כמו כן ליווה פרופ' גרונאו את המשרד וסייע בהטמעתו של מודל הפיקוח שהומלץ על ידי הוועדה הציבורית הנ"ל ואומץ על ידי שרי התקשורת והאוצר דאז כולל מתן חוות דעת בדבר בקשות חברת בזק לאישור סלי תשלומים חלופיים מסוימים.
2. בשנת 2002 כיהן פרופ' גרונאו כחבר בוועדה הציבורית לגיבוש מדיניות וכללים לפתיחת התחרות בתחום התקשורת הנייחת (ועדת קרול);
3. בשנת 2003 עמד פרופ' גרונאו בראש הוועדה להסדרת תעריפי חברת בזק, שלפי המלצותיה נקבעו תעריפי בזק ודרך עידכונם לשנים 2003 ואילך. נכון לציין שוועדה זו אף המליצה על גובה תעריפי קישור-גומלין במגזר הנייח באותה עת.
4. כאמור בשנים 2004-2005 סייע פרופ' גרונאו למשרד ביישום הפחתת תעריפי קישור גומלין ברט"ן, תוך מתן מענה לטענות המפעילים כנגד ההפחתה שתוכננה וכן סייע בבחינת מבנה התעריפים בשוק זה ("סוגיית תעריף אחיד וכוללי").
5. בשנת 2007-2008 עמד פרופ' גרונאו בראש הוועדה הציבורית לגיבוש המלצות מפורטות בדבר מדיניות וכללי התחרות בתחום התקשורת בישראל. המלצות אלו אומצו על ידי שר התקשורת בשינויים קלים והיוו את מדיניות התחרות של המשרד מאז אומצו בשנת 2008. במסגרת זו המליצה הוועדה המלצות מפורטות בדבר הקמת שוק סיטונאי במגזר הנייח ובדבר מתכונת ודרך הקמתו. במהלך עבודת הוועדה למד פרופ' גרונאו את הניסיון האירופאי בהקמת שוק כאמור ואף ביקר אצל רגולטורים במספר מדינות מפתח על מנת ללמוד את הנושא.

בנוסף למומחיותו בתחום התקשורת נכון לציין כי פרופ' גרונאו הינו מומחה בתחומי תשתית נוספים בהם נדרשת מעורבות של גורמי ההסדרה כפי שבא הדבר לידי ביטוי בניסיונו כמפורט להלן:

- |           |                                                 |
|-----------|-------------------------------------------------|
| 1984-1985 | 1. חבר הוועדה לבדיקת תעריפי רשות הנמלים         |
| 1990      | 2. חבר הוועדה לבדיקת רישוי המוניות              |
| 1991      | 3. חבר הוועדה לבדיקת תעריפי החשמל               |
| 1992      | 4. חבר הוועדה לבדיקת תעריפי חשמל ליצרנים פרטיים |
| 1996      | 5. יו"ר צוות לבדיקת מבנה ענף הזיקוק בישראל      |

- |             |                                                            |
|-------------|------------------------------------------------------------|
| 1999-2000   | 6. יו"ר וועדת הבדיקה לתכנית הסעת המונים במטרופולין תל-אביב |
| 2001 - 2000 | 7. חבר מועצת רשות לשירותים ציבוריים חשמל                   |
| 2005-2004   | 8. יו"ר הוועדה להסדר תעריפי המים והביוב ברשויות המקומיות   |
| 2009 - 2006 | 9. חבר בית הדין להגבלים עסקיים                             |

נכון לציין כי פרופ' גרונאו מכהן כיום אף כחבר הוועדה המוניטרית בבנק ישראל.